

# DOPRAVNÝ ÚRAD

LETISKO M. R. ŠTEFÁNKA, 823 05 BRATISLAVA

TRANSPORT AUTHORITY

M. R. STEFANIK AIRPORT, 823 05 BRATISLAVA, SLOVAK REPUBLIC

Číslo 06229/2017/ORD-029

Bratislava, 13.07.2017

## ROZHODNUTIE

Dopravný úrad, divízia dráh a dopravy na dráhach (ďalej len „**Dopravný úrad**“), ako orgán štátnej správy vecne príslušný podľa ustanovenia § 39 ods. 1 a § 103 ods. 1 písm. b) zákona č.513/2009 Z. z. o dráhach a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „**Zákon o dráhach**“), v súlade s § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „**Správny poriadok**“), v konaní začatom na základe žiadosti objednávateľa dopravných služieb vo verejnom záujme, Ministerstva dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Odboru železničnej a kombinovanej dopravy, Námestie Slobody č. 6, P.O.BOX č. 100, 810 05 Bratislava (ďalej len „**MDaV SR**“) zo dňa 17.02.2017, evidovanej pod číslom: 5673/2017, o posúdenie-skúšku hospodárskej rovnováhy novej služby osobnej železničnej dopravy a o obmedzenie prístupu spoločnosti RegioJet a.s., Obchodná 48, 811 06 Bratislava, IČO: 47 231 271 (ďalej len „**spoločnosť RegioJet a.s.**“), zastúpenej advokátskou kanceláriou Doležal & Partners, s.r.o., so sídlom 811 03 Bratislava, Michalská 9, IČO: 47 253 371, v mene ktorej vykonáva advokáciu ako konateľ JUDr. Ondřej Doležal, advokát (ďalej len „**právny zástupca RJ**“), k železničnej infraštruktúre medzi miestom odchodu vlaku a miestom určenia vlaku na území Slovenskej republiky, na ktorú sa vzťahuje zmluva o dopravných službách vo verejnom záujme (ďalej len „**ZDSVZ**“) rozhodol tak, že podľa článku 12 ods. 5 vykonávacieho nariadenia Komisie (EÚ) č. 869/2014 z 11.augusta 2014 o nových službách osobnej železničnej dopravy (ďalej len „**Nariadenie**“) sa

**prístup spoločnosti RegioJet a.s. k železničnej infraštruktúre pre navrhovaný jeden pár služby medzinárodnej osobnej železničnej dopravy, s časom odchodu vlaku z Prahy, hl. n. o 14:44 hod. a s časom odchodu vlaku z Košíc o 4:03 hod., na území Slovenskej republiky, v časti Čadca, št. hranica - Košice**

*n e p o s k y t n e.*

## Odôvodnenie

### I.

Dňa 01.02.2017 bolo Dopravnému úradu v súlade s článkom 3 ods. 1 Nariadenia doručené oznámenie spoločnosti RegioJet a.s. o plánovanej novej službe medzinárodnej osobnej železničnej dopravy, jeden pár vlakov, s odchodom vlaku zo stanice Praha, hl. n. o 14:44 hod. a príchodom do stanice Košice o 22:44 hod a s odchodom zo stanice Košice o 4:03 hod. a príchodom do stanice Praha, hl. n. o 12:12 hod. (ďalej len „**Oznámenie**“), ktoré Dopravný úrad v súlade s článkom 3 ods. 4 Nariadenia zverejnil dňa 02.02.2017 na svojom webovom sídle a oznámil túto skutočnosť písomne všetkým subjektom, ktoré sú v zmysle čl. 10 Nariadenia a v nadväznosti na § 39 ods. 1 Zákona o dráhach oprávnené žiadať o vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy a o obmedzenie prístupu železničného podniku k železničným službám, ktoré poskytuje manažér infraštruktúry v súvislosti s prístupom na železničnú infraštruktúru, medzi miestom odchodu vlaku a miestom určenia vlaku na území Slovenskej republiky, ak sa na túto časť železničnej infraštruktúry vzťahuje zmluva o dopravných službách vo verejnom záujme.

Dňa 27.02.2017, t.j. v zákonnej lehote 4 týždne odo dňa zverejnenia Oznámenia, bola Dopravnému úradu v súlade s článkom 4 odsek 1 Nariadenia a v súlade s § 39 ods. 1 Zákona o dráhach, doručená odôvodnená žiadosť MDaV SR, ako objednávateľa dopravných služieb vo verejnom záujme, o posúdenie-skúšku hospodárskej rovnováhy novej služby medzinárodnej osobnej železničnej dopravy a o obmedzenie prístupu spoločnosti RegioJet, a.s. k železničnej infraštruktúre, zo dňa 17.02.2017. Doručením predmetnej žiadosti, ktorá bola podaná včas a oprávneným subjektom v zmysle čl. 10 písm. a) Nariadenia, sa začalo správne konanie v predmetnej veci, s povinnosťou Dopravného úradu rozhodnúť v predmetnej veci.

Vzhľadom na skutočnosť, že spoločnosť RegioJet a.s. podala súčasne dve rôzne oznámenia o plánovanej novej službe medzinárodnej osobnej železničnej dopravy, Dopravný úrad v súlade so zásadou hospodárnosti správneho konania informoval účastníkov konania: spoločnosť RegioJet a.s., MDaV SR, Železničnú spoločnosť Slovensko, a.s., so sídlom Rožňavská 1, 832 72 Bratislava, IČO: 35 914 939 (ďalej len „**spoločnosť ZSSK**“) a Železnice Slovenskej republiky, Klemensova 8, 813 61 Bratislava, IČO: 31 364 501 (ďalej len „**ŽSR**“), o začatí obidvoch správnych konaní, t.j. aj o začatí správneho konania, ktoré je predmetom tohto rozhodnutia, listami zo dňa 10.03.2017 a vyžiadal si informácie a doklady v súlade s článkom 11 Nariadenia k obidvom začatým správny konaniam. Lehota na poskytnutie požadovaných informácií bola stanovená všetkým účastníkom konania rovnako, do jedného mesiaca od dátumu doručenia žiadosti o poskytnutie informácií, ktorá vzhľadom na rôzny dátum doručenia plynula každému účastníkovi konania samostatne.

Spoločnosti ZSSK bolo oznámenie o začatí správneho konania doručené dňa 16.03.2017. Dňa 12.04.2017 spoločnosť ZSSK požiadala o predĺženie lehoty na poskytnutie požadovaných informácií, a to do dňa 21.04.2017; Dopravný úrad túto lehotu predĺžil do dňa 21.04.2017. Spoločnosť ZSSK doručila požadované informácie Dopravnému úradu podaním zo dňa 21.04.2017, ktoré mu bolo doručené dňa 24.04.2017. Doručené informácie k výkonu skúšky hospodárskej rovnováhy v predmetnom správnom konaní Dopravný úrad vyhodnotil ako dostačujúce pre požadovaný účel.

ŽSR bolo oznámenie o začatí správneho konania doručené dňa 16.03.2017. Dňa 13.04.2017 ŽSR doručila požadované informácie Dopravnému úradu podaním zo dňa 11.04.2017. Doručené informácie k výkonu skúšky hospodárskej rovnováhy v predmetnom správnom konaní Dopravný úrad vyhodnotil ako dostačujúce pre požadovaný účel.

MDaV SR bolo oznámenie o začatí správneho konania doručené dňa 16.03.2017. Dňa 12.04.2017 MDaV SR požiadalo o predĺženie lehoty na poskytnutie požadovaných informácií, a to do dňa 21.04.2017; Dopravný úrad túto lehotu predĺžil do dňa 21.04.2017. MDaV SR doručila požadované informácie Dopravnému úradu podaním zo dňa 21.04.2017, ktoré mu bolo doručené dňa 27.04.2017. Doručené informácie k výkonu skúšky hospodárskej rovnováhy v predmetnom správnom konaní Dopravný úrad vyhodnotil ako dostačujúce pre požadovaný účel.

Spoločnosti RegioJet a.s. bolo oznámenie o začatí správneho konania doručené dňa 20.03.2017. Súčasťou oznámenia bola v časti III. žiadosť o všetky relevantné informácie na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy, ktoré boli Dopravným úradom podrobne špecifikované, a ktorých poskytnutie považoval Dopravný úrad za nevyhnutné na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy. Každý účastník konania má súčasne právo predložiť Dopravnému úradu aj akékoľvek ďalšie informácie, ktoré by v konaní preukázali dôvodnosť jeho tvrdenia.

Lehota na poskytnutie požadovaných informácií spoločnosti RegioJet a.s. uplynula dňa 21.04.2017. Spoločnosť RegioJet a.s. na žiadosť o poskytnutie informácií nereagovala a nepožiadala ani o predĺženie lehoty. Dopravný úrad preto dňa 03.05.2017 zaslal spoločnosti RegioJet a.s. urgenciu žiadosti o informácie v súvislosti s výkonom skúšky hospodárskej rovnováhy, ktorá jej bola doručená dňa 10.05.2017. Dňa 12.05.2017 bolo do spisu založené splnomocnenie pre právneho zástupcu RJ, zo dňa 05.05.2017 a žiadosť o predĺženie lehoty, odôvodnená prevzatím právneho zastúpenia právnym zástupcom RJ a rozsahom požadovaných informácií, a to do dňa 19.05.2017. Lehotu Dopravný úrad spoločnosti RegioJet a.s. predĺžil do 19.05.2017.

## II.

Dňa 22.05.2017 bolo Dopravnému úradu doručené vyjadrenie spoločnosti RegioJet a.s. zo dňa 19.05.2017 k žiadosti Dopravného úradu zo dňa 10.03.2017, v ktorom spoločnosť RegioJet a.s. tvrdí, že hospodárska rovnováha v danom prípade nemôže byť ohrozená a vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy by bolo úplne nadbytočné a neefektívne a Dopravný úrad by preto mal žiadosť MDaV SR zamietnuť a súčasne konanie so spis. zn.: 06229/2017/ORD zastaviť.

K tomuto Dopravný úrad uvádza, že Dopravný úrad môže rozhodnúť o tom, či ZDSVZ je alebo nie je ohrozená a teda, či poskytne, upraví, poskytne len za určitých podmienok alebo odmietne právo prístupu k železničnej infraštruktúre výhradne na základe vykonanej skúšky hospodárskej rovnováhy tak, ako to predpokladá čl. 15 ods. 1 Nariadenia. Dopravný úrad a ani účastník konania nemôže svojvoľne prejudikovať výsledok skúšky hospodárskej rovnováhy bez jej vykonania. Bez ohľadu na názor spoločnosti RegioJet a.s., že vykonanie skúšky by bolo podľa jej názoru nadbytočné a neefektívne, Dopravný úrad túto musí vykonať, pretože jej výsledok je zákonným podkladom pre rozhodnutie vo veci samej v zmysle čl. 15 ods. 1 Nariadenia.

Dopravný úrad rovnako tak nemôže zamietnuť žiadosť MDaV SR, ktorá bola podaná včas, oprávnenou osobou, a ktorá bola odôvodnená a zastaviť konanie z dôvodu, že spoločnosť RegioJet a.s. považuje vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy za nadbytočné a neefektívne. Správny poriadok vo svojom ustanovení § 30 ods. 1 takýto dôvod na zastavenie konania nepozná, pričom výpočet dôvodov v ustanovení § 30 ods. 1 Správneho poriadku je taxatívny a nemožno ho bez úpravy v osobitnom predpise rozšíriť.

Spoločnosť RegioJet a.s. súčasne tvrdí, že oznámenie o plánovanej novej službe medzinárodnej osobnej železničnej dopravy podala výlučne za účelom splnenia formálnych požiadaviek stanovených príslušnými právnymi predpismi a aj priložené informácie poskytuje výlučne z dôvodu procesnej opatrnosti, pretože je presvedčená, že hospodárska rovnováha predmetnej ZDSVZ nemôže byť prevádzkou príslušných služieb na trase Praha – Košice a späť ohrozená, pretože ide len o úpravu služieb ňou už poskytovaných.

K týmto tvrdenia Dopravný úrad uvádza, že oznámenie o plánovanej novej službe medzinárodnej osobnej železničnej dopravy sa podáva vždy za účelom splnenia formálnych požiadaviek stanovených príslušnými právnymi predpismi, t.j. Nariadením. V uvedenom prípade spoločnosť RegioJet a.s. oznámila plánovanú novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy na trase Praha, hl. n. – Košice s časom odchodu z Prahy o 14:44 hod. a s časom odchodu z Košíc o 4:03 hod. Podľa zistenia Dopravného úradu takáto služba medzinárodnej osobnej železničnej dopravy v súčasnej dobe neexistuje. Skutočnosť, že v súčasnej dobe spoločnosť RegioJet a.s. prevádzkuje medzinárodnú osobnú železničnú dopravu na trase Praha, hl. n. – Vrútky a na trase Vrútky – Košice vnútroštátnu osobnú železničnú dopravu, v časoch, ktoré sú podobné navrhovanej novej službe, je z pohľadu ustanovení Nariadenia irelevantná. V zmysle čl. 2 bod 1 Nariadenia ide jednoznačne o novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy a Dopravný úrad je povinný v prípade, ak mu je doručená žiadosť oprávnenej osoby o vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy, túto aj vykonať.

Požiadavka spoločnosti RegioJet a.s., aby podané oznámenie bolo chápané len ako formálna úprava kombinácie jej existujúcich služieb je právne nemožná a znamenala by aj obchádzanie samotného účelu Nariadenia, ktorým je ochrana verejného záujmu v osobnej železničnej doprave. Súčasná legislatíva neumožňuje posudzovanie vplyvu vnútroštátnych komerčných služieb osobnej železničnej dopravy na ZDSVZ, čo však neznamená, že takýto vplyv neexistuje. V tomto prípade sa spoločnosť RegioJet a.s. rozhodla prevádzkovať novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy a tento svoj zámer riadne oznámila. Uvedeným oznámením sa začal proces predpokladaný Nariadením, v zmysle ktorého Dopravný úrad na žiadosť oprávnenej osoby, má právomoc a zároveň povinnosť posúdiť vplyv navrhovanej novej služby medzinárodnej osobnej železničnej dopravy na ZDSVS.

Spoločnosť RegioJet a.s. súčasne s uvedeným vyjadrením zaslala Dopravnému úradu informácie, ktoré však svojim obsahom neboli informáciami v zmysle požiadavky Dopravného úradu k navrhovanej novej službe medzinárodnej osobnej železničnej dopravy ale len informáciami, ktoré mali podporiť stanovisko spoločnosti RegioJet a.s., že ide len o formálnu zmenu doterajšieho stavu a boli poskytnuté výhradne v súvislosti s vnútroštátnou dopravou. Dopravný úrad preto poskytnuté informácie vyhodnotil ako nedostatočné, pretože poskytnutie len vnútroštátnych údajov neumožňuje vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy v medzinárodnej osobnej železničnej doprave.

Z vyššie uvedených dôvodov Dopravný úrad zaslal spoločnosti RegioJet a.s. výzvu na doplnenie informácií, v lehote do 3 týždňov od dátumu doručenia predmetnej výzvy, ktorá bola doručená právnomu zástupcovi RJ dňa 05.06.2017. Dopravný úrad žiadal spoločnosť RegioJet a.s., aby predložila ucelené informácie o plánovanej novej službe podľa čl. 11 ods. 2 písm. c) Nariadenia, teda tak ako bolo podrobne špecifikované v žiadosti zo dňa 10.03.2017, vrátane cezhraničných údajov, t.j. údajov, ktoré sa vzťahujú k medzinárodnému charakteru navrhovanej novej služby osobnej železničnej dopravy a to tak ako je navrhovaná nová služba zadefinovaná v Oznámení a nie porovnávaním so súčasne prevádzkovanými službami medzinárodnej a vnútroštátnej služby spoločnosti RegioJet a.s. na uvedenej trati. Dopravný úrad súčasne spoločnosti RegioJet a.s. doporučil, aby poskytla informácie obdobne, ako v iných podobných konaniach, s ktorými už má skúsenosti, a ktoré boli na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy dostačujúce.

Dňa 23.06.2017, t.j. 4 dni pred uplynutím stanovenej 3-týždňovej lehoty na doplnenie informácií, bola Dopravnému úradu doručená žiadosť spoločnosti RegioJet a.s. o predĺženie lehoty z dôvodu, že spoločnosti RegioJet a.s. nie je z výzvy na doplnenie zrejmé, ktoré z poskytnutých informácií vyžadujú doplnenie, a ktoré objasnenie a bez takejto špecifikácie nie je možné požiadavke Dopravného úradu vyhovieť. Výzva Dopravného úradu zo dňa 31.05.2017 podľa názoru spoločnosti RegioJet a.s. nespĺňa požiadavku určitosti prezumovanú v čl. 12 ods. 3 Nariadenia.

Dopravný úrad uvedenú žiadosť o predĺženie lehoty svojim listom zo dňa 26.06.2017 zamietol z dôvodu, že údajná nedostatočnosť poskytnutých informácií zo strany spoločnosti RegioJet a.s. bola zrozumiteľne objasnená v žiadosti o doplnenie informácií, z ktorej jednoznačne vyplýva, že spoločnosť RegioJet a.s. nepredložila informácie k medzinárodnej službe osobnej železničnej dopravy, čo samo o sebe zakladá zásadný nedostatok informácií, aby bolo možné vykonať skúšku hospodárskej rovnováhy medzinárodnej služby osobnej železničnej dopravy vo vzťahu ku ZDSVZ. Podrobné špecifikovanie nedostatočnosti každej jednotlivéj informácie poskytnutej spoločnosťou RegioJet a.s. by bolo preto zbytočné a aj nemožné a takúto požiadavku neprezumuje (pozn.: napriek opačnému názoru spoločnosti RegioJet a.s.) ani ustanovenie čl. 12 ods. 3 Nariadenia v zmysle ktorého *„Regulačný orgán ..... V prípade, že poskytnuté informácie nie sú jasné, môže stanoviť ešte jeden časový rámec na objasnenie.“*

Dopravný úrad taktiež vychádza z odôvodneného predpokladu, že spoločnosť RegioJet a.s., ktorá dlhodobo prevádzkuje osobnú železničnú dopravu, a to ako vnútroštátnu tak aj medzinárodnú, má dostatok skúseností a vedomostí, pokrývajúcich celý rozsah uvedenej problematiky, vrátane terminológie a legislatívy a dokáže preto medzi uvedenými modalitami osobnej železničnej dopravy rozlišovať.

Dopravný úrad tiež v zamietnutí žiadosti o predĺženie lehoty zohľadnil skutočnosť, že spoločnosť RegioJet a.s. bola žiadaná o poskytnutie relevantných informácií od 23.03.2017, pričom aj posledná žiadosť o predĺženie lehoty na poskytnutie informácií prišla zo strany spoločnosti RegioJet a.s. až pred koncom lehoty stanovenej Dopravným úradom, ktorá bola dostatočne dlhá, a to z dôvodov, ktorých si musela byť spoločnosť RegioJet a.s. vedomá už po doručení žiadosti o doplnenie informácií. Spoločnosť RegioJet a.s. svojim konaním spôsobuje neadekvátne prieťahy v konaní, na úkor ostatných účastníkov konania, a preto Dopravný úrad aj s ohľadom na týchto účastníkov, ako aj s ohľadom na správnu zásadu rýchlosti a hospodárnosti konania, rozhodol o nepredĺžení lehoty na doplnenie informácií.

Dňa 29.06.2017 bolo Dopravnému úradu doručené ďalšie podanie spoločnosti RegioJet a.s. označené ako „Odpoveď spoločnosti RegioJet a.s. na výzvu Dopravného úradu zo dňa 31.05.2017“, ktorého obsahom však bolo len zopakovanie predošlých tvrdení spoločnosti RegioJet a.s., s ktorými sa Dopravný úrad už vysporiadal vyššie v tomto odôvodnení.

### III.

V zmysle ustanovenia čl. 12 ods. 5 Nariadenia: *„Ak informácie, predložené žiadajúcim subjektom odôvodňujú žiadosť o uskutočnenie skúšky hospodárskej rovnováhy, pričom informácie poskytnuté žiadateľom usilujúcim sa o prístup nie sú dostatočné na to, aby sa zrušila platnosť žiadosti o danú skúšku, prístup sa neposkytne.“*

Eminentným záujmom každého žiadateľa, usilujúceho sa o prístup k železničnej infraštruktúre s cieľom prevádzkovať novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy, by malo byť poskytnutie všetkých relevantných informácií regulačnému orgánu, t.j. Dopravnému úradu, ktoré by v správnom konaní, začatom zo zákonných dôvodov, podporili jeho stanovisko, že ním navrhovaná nová služba medzinárodnej osobnej železničnej dopravy nebude mať závažný vplyv na ZDSVS. Za týmto účelom má Dopravný úrad právo žiadať od žiadateľa o novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy všetky informácie, ktoré považuje za nevyhnutné na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy a na rozhodnutie vo veci samej. Žiadateľ má povinnosť tieto informácie Dopravnému úradu poskytnúť, ich poskytnutie je však zároveň aj jeho právom, tak, aby bol schopný uniesť dôkazné bremeno svojho stanoviska v posudzovanej veci. Žiadateľ má právo okrem informácií, ktoré od neho žiada Dopravný úrad, poskytnúť aj akékoľvek ďalšie informácie o ktorých predpokladá, že by mohli mať vplyv na rozhodovanie Dopravného úradu vo veci samej.

Nariadenie v čl. 12 ods. 5 predpokladá, že môže dôjsť k situácii, keď napriek vyššie uvedenému, žiadateľ o novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy neposkytne regulačnému orgánu informácie, ktoré sú nevyhnutné na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy a regulačný orgán preto nebude môcť rozhodnúť vo veci v zmysle čl.15 ods. 1 Nariadenia. Ustanovenie čl. 12 ods. 5 umožňuje regulačnému orgánu v takomto prípade meritórne rozhodnúť vo veci samej bez vykonania skúšky hospodárskej rovnováhy, vzhľadom na skutočnosť, že za takýchto podmienok je jej vykonanie prakticky nemožné. Uvedené ustanovenie je sankciou pre žiadateľa o novú službu medzinárodnej osobnej železničnej dopravy, ktorý neuniesol dôkazné bremeno z dôvodu, že neposkytol informácie potrebné na vykonanie skúšky hospodárskej rovnováhy, ktorá je nevyhnutným podkladom pre rozhodnutie regulačného orgánu podľa čl. 15 ods. 1 Nariadenia.

Vzhľadom na vyššie uvedené právne aj skutkové dôvody, Dopravný úrad rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku tohto rozhodnutia.

## Poučenie

Podľa ustanovenia § 111 ods. 3 zákona o dráhach v spojení s ustanovením § 61 ods. 1 správneho poriadku, proti tomuto rozhodnutiu je možné podať rozklad v lehote do 15 dní odo dňa jeho oznámenia (doručenia) na adresu: Dopravný úrad, divízia dráh a dopravy na dráhach, Letisko M. R. Štefánika, 823 05 Bratislava.

Včas podaný rozklad má odkladný účinok.

Toto rozhodnutie je možné preskúmať súdom po nadobudnutí jeho právoplatnosti za predpokladu vyčerpania riadnych opravných prostriedkov.

Ing. Ján Soľava  
riaditeľ divízie dráh a dopravy na dráhach

### Doručí sa:

1. Ministerstvo dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja Slovenskej republiky, Námestie slobody 6, 810 05 Bratislava 15, P.O.BOX 100;
2. Železničná spoločnosť Slovensko, a.s., Rožňavská 1, 832 72 Bratislava 3;
3. Železnice Slovenskej republiky, generálne riaditeľstvo, Klemensova 8, 813 61 Bratislava 1;
4. RegioJet, a.s., Obchodná 48, 811 02 Bratislava.