

DOPRAVNÝ ÚRAD
LETISKO M. R. ŠTEFÁNKA, 823 05 BRATISLAVA
TRANSPORT AUTHORITY
M. R. STEFANIK AIRPORT, 823 05 BRATISLAVA, SLOVAK REPUBLIC

Číslo 20238/2020/ORD-003

Bratislava 30.10.2020



ROZHODNUTIE

Dopravný úrad, divízia dráh a dopravy na dráhach (ďalej len „DÚ“), ako orgán štátnej správy vecne príslušný podľa § 103 ods. 1 písm. b) zákona č. 513/2009 Z. z. o dráhach a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o dráhach“), v súlade s § 46 a nasl. zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“), v konaní začatom na základe žiadosti spoločnosti Železnice Slovenskej republiky, Klemensova 8, 813 61 Bratislava, IČO: 31 364 501 (ďalej len „žiadateľ“ alebo „manažér infraštruktúry“) zo dňa 05.10.2020

udeľuje súhlas s navrhovanou zmenou kategórie vybraných dopravných bodov v osobnej a nákladnej doprave

podľa § 34 ods. 6 písm. g) zákona o dráhach s účinnosťou od 01.01.2021, vzhľadom na skutočnosť, že navrhovaná zmena nemá taký závažný vplyv na záväznú kategorizáciu dopravných bodov, ktorá bola podľa ust. § 5 ods. 1 písm. d) bod 8 Opatrenia č. 1/2017 Dopravného úradu z 8. februára 2017 o regulačnom rámci pre určovanie úhrad za prístup a používanie železničnej infraštruktúry a servisných zariadení (ďalej len „opatrenie 1“) podkladom na určenie úhrad stanovených DÚ v Opatrení č. 2/2018 Dopravného úradu zo 7. septembra 2018, ktorým sa určujú úhrady za prístup k železničnej infraštruktúre a servisným zariadeniam (ďalej len „opatrenie 2“) na základe ust. § 53 ods. 1 písm. a) zákona o dráhach, ktorý by vyžadoval potrebu vydania nového opatrenia, ktorým sa určujú úhrady za prístup k železničnej infraštruktúre a servisným zariadeniam.

Odôvodnenie

I.

Dňa 05.10.2020 bola Dopravnému úradu doručená žiadosť žiadateľa o zmenu kategorizácie dopravných bodov (ďalej len „DB“) v osobnej a nákladnej doprave. Podľa § 34 ods. 6 písm. g) zákona o dráhach je manažér infraštruktúry povinný **predložiť na odsúhlasenie regulačnému orgánu každú navrhovanú zmenu kategorizácie tratí a dopravných bodov** pred ich plánovanou účinnosťou a zverejnením v podmienkach používania železničnej siete.

Žiadateľ navrhol zmenu kategórie v uvedených DB:

OSOBNÁ DOPRAVA				NÁKLADNÁ DOPRAVA			
Číslo DB	Názo v DB	Kategória		Číslo DB	Názo v DB	Kategória	
		súčasná	navrhovaná			súčasná	navrhovaná
152009	Čečejevce	B _{OD}	C _{OD}	145169	Bratislava predmestie	C _{ND}	D _{ND}
141663	Jablonica	C _{OD}	B _{OD}	191270	Bratislava východ odchodová skupina Sever	A _{ND}	B _{ND}
153361	Lužianky	C _{OD}	B _{OD}	142364	Buková	D _{ND}	zrušiť
179853	Lysá pod Makytou	B _{OD}	C _{OD}	153304	Čaňa	C _{ND}	B _{ND}
130138	Martin	C _{OD}	B _{OD}	138701	Dobrá	C _{ND}	B _{ND}
153064	Nitra	C _{OD}	B _{OD}	133264	Galanta	C _{ND}	B _{ND}
177352	Nosice	C _{OD}	B _{OD}	159061	Hlohovec	D _{ND}	C _{ND}
177154	Považská Teplá	C _{OD}	B _{OD}	156703	Jasov	D _{ND}	zrušiť
138503	Pribenik	C _{OD}	B _{OD}	135236	Kriváň	D _{ND}	C _{ND}
150334	Rimavská Sobota	C _{OD}	B _{OD}	135608	Kysak	C _{ND}	B _{ND}
132761	Senec	C _{OD}	B _{OD}	157164	Levice	C _{ND}	B _{ND}
150409	Slavec jaskyňa	B _{OD}	C _{OD}	130864	Malacky	D _{ND}	C _{ND}
155069	Topoľčany	C _{OD}	B _{OD}	137505	Michalany	C _{ND}	B _{ND}
152504	Veľká Ida	C _{OD}	B _{OD}	167304	Michalovce	D _{ND}	C _{ND}
159400	Vranov nad Topľou	B _{OD}	C _{OD}	159905	Nížny Hrabovec	D _{ND}	C _{ND}
177055	Milochov	C _{OD}	zrušiť	142935	Podbrezová	C _{ND}	D _{ND}
				172551	Prievidza	C _{ND}	D _{ND}
				177253	Púchov	B _{ND}	C _{ND}
				150607	Rožňava	D _{ND}	C _{ND}
				163808	Sabinov	D _{ND}	C _{ND}
				137208	Slanec	D _{ND}	C _{ND}
				135277	Štúrovo tranzitná skupina	D _{ND}	C _{ND}
				136762	Trnava	B _{ND}	C _{ND}
				168302	Veľké Kapušany	D _{ND}	C _{ND}
				163501	Veľký Šariš	D _{ND}	C _{ND}
				189258	Žilina zriaďovacia stanica	C _{ND}	D _{ND}
				168104	Budkovce		D _{ND}
				130203	Haniska pri Košiciach ŠRT		B _{ND}
				157008	Medzev		D _{ND}
				164608	Pusté Pole		D _{ND}
				187302	Výh Slivník		D _{ND}
				187401	Výh Slivník ŠRT		D _{ND}
				169102	Výhybňa Budkovce (širokorozchodná)		D _{ND}
				185009	Výhybňa Hornád		D _{ND}
				153338	Lužianky TIP		C _{ND}
				136788	Trnava nákladná stanica		B _{ND}

II.

Podľa § 53 ods. 1 písm. a) zákona o dráhach regulačný orgán určuje všeobecne záväzným právnym predpisom úhrady za prístup k železničnej infraštruktúre v rozsahu minimálneho prístupového balíka a prístupu k infraštruktúre spájajúcej servisné zariadenia podľa prílohy č. 13 časti B, ako aj úhrady za prístup a služby v servisných zariadeniach podľa prílohy č. 13 časti B druhého bodu, ktorých jediným prevádzkovateľom je manažér infraštruktúry.

Podľa § 53 ods. 1 písm. b) zákona o dráhach regulačný orgán ustanovuje všeobecne záväzným právnym predpisom regulačný rámec, v ktorom vymedzí spôsob regulácie, podrobnosti postupu pri určovaní úhrad podľa písmena a), rozsah a podrobnosti uplatňovania princípov spoplatňovania železničnej infraštruktúry a servisných zariadení, ktorých jediným prevádzkovateľom je manažér infraštruktúry, rozsah a podrobnosti o určovaní primeraného zisku a ekonomicky oprávnených nákladov, ktoré sú vynaložené na prevádzku vlaku a podrobnosti návrhu systému úhrad podľa § 57 ods. 1 zákona o dráhach.

Podľa § 53 ods. 2 zákona o dráhach regulačný orgán je povinný zabrániť diskriminácii železničných podnikov a musí zabezpečiť, aby úhrady za rovnaké používanie železničnej siete boli porovnateľné a aby porovnateľné služby na tom istom segmente trhu železničnej dopravy podliehali rovnakým úhradám. Regulačný orgán je povinný rešpektovať obchodné tajomstvo vzťahujúce sa na informácie poskytnuté žiadateľmi.

DB osobnej a nákladnej dopravy sú zaradené manažérom infraštruktúry do príslušných kategórií podľa technického a technologického hľadiska zohľadňujúceho vybavenosť a rozsah poskytovaných služieb, pričom podľa § 4 ods. 15 a 17 opatrenia 1, úhrady za ich používanie nesmú presiahnuť preukázanú celkovú výšku variabilných nákladov súvisiacich s ich používaním.

Podľa § 5 ods. 1 písm. d) bod 8 opatrenia 1 je regulovaný subjekt povinný predložiť regulačnému orgánu záväznú kategorizáciu tratí a DB pre účely vydania opatrenia, ktorým sa určujú úhrady za prístup k železničnej infraštruktúre a servisným zariadeniam.

DB osobnej a nákladnej dopravy sú servisnými zariadeniami, ktorých jediným prevádzkovateľom je manažér infraštruktúry, teda úhrady za ich použitie sú regulované v zmysle § 57 ods. 2 prvá veta zákona o dráhach a môžu byť uplatnené maximálne vo výške stanovenej v opatrení 2.

III.

Za účelom vyhodnotenia vplyvu navrhovanej zmeny kategorizácie DB v osobnej a nákladnej doprave na krytie celkových oprávnených variabilných nákladov, ktoré tvorili podklady k stanoveniu maximálnych úhrad v opatrení 2, boli DÚ, na základe ústneho vyžiadania zo dňa 14.10.2020, v dňoch 14. a 15.10.2020 e-mailom zo strany žiadateľa predložené počty zastavení všetkých druhov vlakov v existujúcich DB za rok 2019, t. j. posledný uzatvorený účtovný rok žiadateľa, ako aj zodpovedajúce tržby.

DÚ vyhodnotil predložené dokumenty ako relevantné a dostatočné pre posúdenie predmetnej žiadosti.

Bol vypočítaný predpokladaný rozdiel v tržbách medzi údajmi, ktoré tvorili podklad k opatreniu 2 a navrhovaným stavom po zmene kategórie vybraných DB. Rozdiel predstavuje v osobnej doprave zvýšenie tržieb o 7 257,04 € a v nákladnej doprave pokles tržieb o 6 302,29 €. Sumárne pre osobnú aj nákladnú dopravu navrhovaná zmena predstavuje zvýšenie tržieb o 954,75 €, čo predstavuje 0,008%.

Uvedená zmena je vo vzťahu k celkovým predpokladaným tržbám za prístup k DB minimálna a z uvedeného dôvodu nepredstavuje výrazné narušenie štruktúry a objemu krytia nákladov, ktoré boli žiadateľom predložené ako príloha návrhu na vydanie opatrenia 2.

Podľa § 3 ods. 1 správneho poriadku správne orgány postupujú v konaní v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi. Sú povinné chrániť záujmy štátu a spoločnosti, práva a záujmy fyzických osôb a právnických osôb a dôsledne vyžadovať plnenie ich povinností.

Podľa § 3 ods. 2 správneho poriadku správne orgány sú povinné postupovať v konaní v úzkej súčinnosti s účastníkmi konania, zúčastnenými osobami a inými osobami, ktorých sa konanie týka, a dať im vždy príležitosť, aby mohli svoje práva a záujmy účinne obhajovať, najmä sa vyjadriť k podkladu rozhodnutia, a uplatniť svoje návrhy. Účastníkom konania, zúčastneným osobám a iným osobám, ktorých sa konanie týka, musia správne orgány poskytovať pomoc a poučenia, aby pre neznalosť právnych predpisov neutrpeľi v konaní ujmu.

Podľa § 3 ods. 4 správneho poriadku správne orgány sú povinné svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju včas a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne mu vybaveniu veci.

Podľa § 3 ods. 5 správneho poriadku rozhodnutie správnych orgánov musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci. Správne orgány dbajú o to, aby v rozhodovaní o skutkovo zhodných alebo podobných prípadoch nevznikli neodôvodnené rozdiely.

Podľa § 17 ods. 2 správneho poriadku právnická osoba koná prostredníctvom svojich orgánov alebo prostredníctvom svojho zástupcu.

Podľa § 17 ods. 3 správneho poriadku splnomocnenie na zastupovanie treba preukázať písomným plnomocenstvom alebo plnomocenstvom vyhláseným do zápisnice.

Podľa § 32 ods. 1 správneho poriadku správny orgán je povinný zistiť presne a úplne skutočný stav veci a za tým účelom si obstaráť potrebné podklady pre rozhodnutie. Pritom nie je viazaný len návrhmi účastníkov konania.

Podľa § 32 ods. 2 správneho poriadku podkladom pre rozhodnutie sú najmä podania, návrhy a vyjadrenia účastníkov konania, dôkazy, čestné vyhlásenia, ako aj skutočnosti všeobecne známe alebo známe správne mu orgánu z jeho úradnej činnosti. Rozsah a spôsob zisťovania podkladov pre rozhodnutie určuje správny orgán.

Podľa § 46 správneho poriadku rozhodnutie musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.

Podľa § 47 ods. 3 správneho poriadku v odôvodnení rozhodnutia správny orgán uvedie, ktoré skutočnosti boli podkladom na rozhodnutie, akými úvahami bol vedený pri hodnotení dôkazov, ako použil správnu úvahu pri použití právnych predpisov, na základe ktorých rozhodoval, a ako sa vyrovnal s návrhmi a námietkami účastníkov konania a s ich vyjadreniami k podkladom rozhodnutia.

DÚ preskúmal podanú žiadosť v celom rozsahu a vzhľadom na vyššie uvedené odôvodnenie rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Podľa ustanovenia § 111 ods. 3 zákona o dráhach v spojení s § 61 ods. 1 správneho poriadku, proti tomuto rozhodnutiu je možné podať rozklad v lehote do 15 dní odo dňa jeho doručenia, na adresu: Dopravný úrad, Letisko M. R. Štefánika, 823 05 Bratislava. Včas podaný rozklad má odkladný účinok.

Toto rozhodnutie je možné preskúmať súdom po nadobudnutí jeho právoplatnosti za predpokladu vyčerpania riadnych opravných prostriedkov.

Počas platnosti opatrenia 2 bude každá ďalšia navrhovaná zmena kategórie DB posudzovaná kumulatívne s týmto rozhodnutím.

Ing. Ivan Škoda, EUR ING
riaditeľ divízie dráh a dopravy na dráhach

Rozhodnutie sa doručí:

Železnice Slovenskej republiky, Klemensova 8, 813 61 Bratislava, IČO 31 364 501

Spracovateľ: Ing. P. Beňová, kontakt: +421 2 48 777 424, Paula.Benova@nsat.sk